

FIN

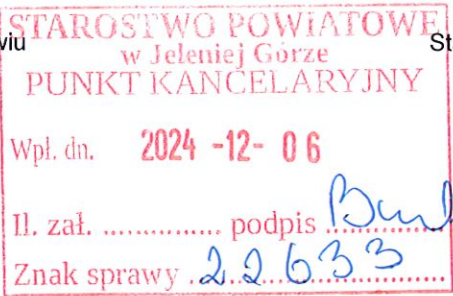
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2024-12-06

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu  
50-069 Wrocław  
Ofiar Oświęcimskich 5  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: -  
NIP: 8961003239  
REGON: P-930117015



Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze  
58-500 Jelenia Góra  
Kochanowskiego 10  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: jeleniogórski  
NIP: 6112265072  
REGON: 230826377

Opinia

Znak sprawy: SO.0010.VIII.47.2024

W załączniku przekazuję dokumenty.

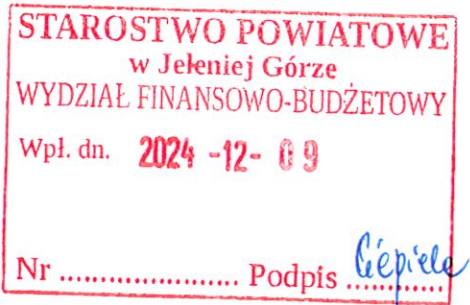
Załączniki:

1. Opinia znak sprawy SO.0010.VIII.47.2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej.pdf - w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu karkonoskiego na lata 2025 - 2034 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2024-12-06T12:41:54+01:00

Podpis elektroniczny



**Uchwała nr VIII/47/2024  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z dnia 6 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu karkonoskiego na lata 2025 - 2034 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu karkonoskiego na lata 2025 - 2034 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwałą nr 48/147/24 z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu karkonoskiego na lata 2025 - 2034 przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 14 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przekazanego projektu uchwały stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025 - 2034, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
2. Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. W roku 2025 źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W roku 2025 nie planuje się przychodów zwrotnych budżetu. Planowana w 2025 roku kwota rozchodów związanych z wykupem obligacji komunalnych oraz spłatą rat pożyczek wynosi 1.207.495,44 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wynosi 17.014.990,88 zł, której spłatę planuje się do końca



2034 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 oraz art. 232 ust. 2 u.f.p.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 pkt 1- 4 u.f.p. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na potrzebę dokonania oceny zawartych w załączniku przedsięwzięć, przy uwzględnieniu przepisów art. 226 ust. 4 u.f.p.

7. Załącznik nr 3 do projektu uchwały zawiera objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska

FIN

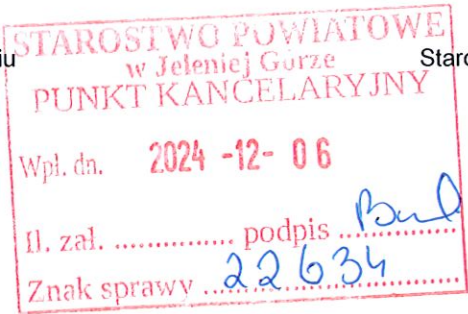
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2024-12-06

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu  
50-069 Wrocław  
Ofiar Oświęcimskich 5  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: -  
NIP: 8961003239  
REGON: P-930117015



Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze  
58-500 Jelenia Góra  
Kochanowskiego 10  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: jeleniogórski  
NIP: 6112265072  
REGON: 230826377

Opinia

Znak sprawy: SO.0010.VIII.46.2024

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- 1. Opinia znak sprawy SO.0010.VIII.46.2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej.pdf - w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
2024-12-06T12:40:58+01:00

Podpis elektroniczny



**Uchwała nr VIII/46/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Zarząd Powiatu Karkonoskiego przedłożył uchwałą nr 48/148/24 z dnia 14 listopada 2024 r. Uchwała wpłynęła do tutejszej Izby 14 listopada 2024 roku.

W projekcie budżetu powiatu karkonoskiego na 2025 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 160.956.340,19 zł, z tego:

- dochody bieżące – 117.702.313,38 zł,

- dochody majątkowe – 43.254.026,81 zł;

2. wydatki w wysokości – 166.781.039,40 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 117.472.295,94 zł,

- wydatki majątkowe – 49.308.743,46 zł;

3. deficyt budżetu – 5.824.699,21 zł;

4. przychody w wysokości - 7.032.194,65 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 2.291.534,39 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 3.962.250,26 zł;

- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 778.410,00 zł;



5. rozchody w wysokości - 1.207.495,44, z tego:

- z tytułu wykupu obligacji - 1.000.000,00 zł,
- z tytułu spłaty pożyczek do BGK i WFOŚiGW - 207.495,44 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 5.824.699,21 zł, którego źródłem finansowania są przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje, że przed uchwaleniem budżetu należy dokonać analizy ujętych w projekcie budżetu źródeł przychodów pochodzących:

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.962.250,26 zł (§ 905) oraz

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.291.534,39 zł (§ 950).

Analiza ta jest niezbędna, bowiem z danych zawartych w sprawozdaniu Rb - NDS za okres od początku roku do dnia 31 marca 2024 r. wynika, że stan wymienionych środków wynosił odpowiednio § 905 - 4.927.275,00 zł i § 950 - 8.994.291,68 zł (stan na 31.12.2023 r.). W planie budżetu na 2024 rok, wg stanu na 30 października 2024 r., po stronie przychodów zaangażowane zostały odpowiednio kwoty 2.508.600,00 zł i 5.079.020,36 zł. Oznacza to, że w projekcie budżetu na 2025 rok przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu mogą stanowić maksymalnie kwotę 2.418.675,00 zł a nie jak przyjęto 3.962.250,26 zł (przewidywane wykonanie budżetu na 2024 rok w projekcie wpf zgodne z planem). Natomiast wolne środki zaplanowano w kwocie 2.291.534,39 zł podczas, gdy kwota wolnych środków niezaangażowanych do realizacji budżetu na 2024 rok wynosi 3.915.271,32 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przekazany został drogą elektroniczną projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025 – 2034, z której wynika, że kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 17.014.990,88 zł, której spłatę planuje się do 2034 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas wyemitowane obligacje, pożyczka z WFOŚiGW, zobowiązania długoterminowe z tytułu umowy leasingu, w związku z zakupem ciągnika, o terminie spłaty rat leasingowych dłuższym niż rok, która zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. Nr 298 poz.1767) podlega zaliczeniu do kategorii pożyczek i kredytów.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2025 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Elzbieta Piekarska

FIN

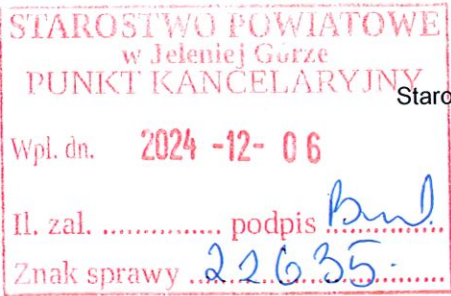
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2024-12-06

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu  
50-069 Wrocław  
Ofiar Oświęcimskich 5  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: -  
NIP: 8961003239  
REGON: P-930117015



Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze  
58-500 Jelenia Góra  
Kochanowskiego 10  
Województwo: Dolnośląskie  
Powiat: jeleniogórski  
NIP: 6112265072  
REGON: 230826377

Opinia

Znak sprawy: SO.0010.VIII.45.2024

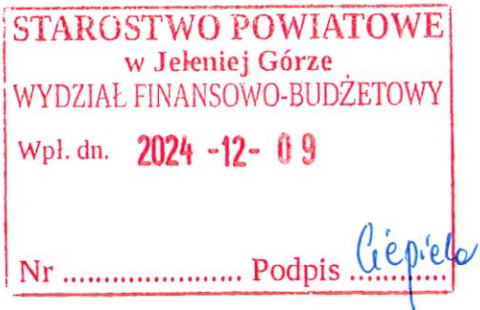
W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- 1. Opinia znak sprawy SO.0010.VIII.45.2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej.pdf - w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Karkonoskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
2024-12-06T12:39:41+01:00

Podpis elektroniczny





**Uchwała nr VIII/45/2024  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z dnia 6 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Karkonoskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Karkonoskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Powiatu Karkonoskiego określiła uchwałą nr XXXVII/246/2021 z dnia 28 października 2021 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwałą nr 48/148/24 z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2025 rok wraz z objaśnieniami przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2025 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2025 rok stwierdził, że został on sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje jednak na potrzebę wyszczególnienia w planie dochodów budżetu, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowanych kwot dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, do czego obligują przepisy art. 235 ust. 1 u.f.p.

Ponadto wskazuje się, że przed uchwaleniem budżetu należy dokonać analizy ujętych w projekcie budżetu źródeł przychodów pochodzących:

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.962.250,26 zł (§ 905) oraz

-wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.291.534,39 zł (§ 950).

Analiza ta jest niezbędna, bowiem z danych zawartych w sprawozdaniu Rb - NDS za okres od początku roku do dnia 31 marca 2024 r. wynika, że stan wymienionych środków wynosił odpowiednio § 905 - 4.927.275,00 zł i § 950 - 8.994.291,68 zł (stan na 31.12.2023 r.). W planie budżetu na 2024 rok, wg stanu na 30 października 2024 r., po stronie przychodów zaangażowane zostały odpowiednio kwoty 2.508.600,00 zł i 5.079.020,36 zł. Oznacza to, że w projekcie budżetu na 2025 rok przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu mogą stanowić maksymalnie kwotę 2.418.675,00 zł a nie jak przyjęto 3.962.250,26 zł (przewidywane wykonanie budżetu na 2024 rok wg projektu wpf zgodne z planem). Natomiast wolne środki zaplanowano w kwocie 2.291.534,39 zł podczas, gdy kwota wolnych środków niezaangażowanych do realizacji budżetu na 2024 rok wynosi 3.915.271,32 zł.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska